

Оценка профессиональных рисков: ключевые рекомендации для работодателей

Оценка профессиональных рисков уже стала неотъемлемой и привычной частью системы управления охраной труда в организациях. Однако у работодателей по-прежнему возникает много вопросов об этой процедуре. Расскажем, как ее провести, с чего начать и как не допускать ошибок.

Оценка профессиональных рисков - истоки

С 2011 года поступательно меняется трудовое законодательство: обновляются положения, которые свидетельствуют о необходимости оценки и управления профессиональными рисками в рамках системы управления охраной труда (СУОТ) у работодателя.

Основные этапы изменений:

1. В 2011 году в ст. 209 ТК РФ добавлены понятия «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками».
2. В 2016 году утверждено Типовое положение о системе управления охраной труда, в котором утвержден порядок проведения оценки профрисков и классификация опасностей (Приказ Минтруда от 19.08.2016 № 438н).
3. В 2019 году изданы методические рекомендации, как проверять функционирование СУОТ. В документе оценка профессиональных рисков отнесена к базовым процедурам. Кроме того, перечислены процедуры, в которых необходимо использовать результаты оценки профрисков.
4. В 2021 году в правилах по охране труда появилась обязанность работодателя оценивать риски, связанные с причинением вреда здоровью работника.
5. В июле 2021 года принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ, который устанавливает обязанность работодателя систематически выявлять опасности и профессиональные риски, проводить их регулярный анализ и оценку.
6. В 2022 году оценка профессиональных рисков на рабочих местах стала обязательной.
7. В 2024 году при проведении проверок инспекторы по труду проверяют, как выполнено данное мероприятие.

Зачем оценивать профриски

2022 год стал знаменательным: 1 марта вступили в силу изменения в Трудовой кодекс, и оценка профессиональных рисков стала обязательной процедурой, проводимой на систематической основе. Переориентирование трудового процесса на снижение уровня потенциальной опасности для работников с марта 2022 года стало законодательной нормой.

В действующей редакции ТК РФ впервые появился термин «опасность» — источник потенциальной угрозы для сотрудников и имущества организации. Также появились и нормы по предупреждению производственных опасностей, акцентированные именно на превентивные действия, а не ликвидацию последствий. В ст. 214 ТК РФ появился и прямой запрет для сотрудников выходить на работу до устранения высокого уровня профессиональных рисков.

Любая профессиональная деятельность человека создает для работодателя потребность в управлении рисками. Это значит, что надо своевременно выявлять опасные и вредные факторы, оценивать уровень их опасности и степень тяжести последствий, а в дальнейшем принимать меры по устранению либо снижению потенциального риска.

В действующем законодательстве нет обязательных методик по управлению рисками, то есть каждый руководитель может самостоятельно разработать процедуру оценки уровня профрисков, опираясь на рекомендуемые национальные стандарты. Для этого ему необходимо выпустить локальный нормативный акт.

Министерство труда предложило достаточно удобный для внедрения процедур оценки профессиональных рисков подход — набор рекомендаций. В соответствии с ними у работодателя остается большая свобода при выборе методов выявления опасности и последующей оценки уровня профессионального риска, планирования мероприятий по исключению опасностей либо снижению уровня профессионального риска.

Что надо учитывать при оценке рисках

Во-первых, многие организации уже не один год занимаются оценкой профессиональных рисков. При этом они достигли очень хороших результатов, но пришли к ним различными путями. С одной стороны, нормативное регулирование не должно обнулить их многолетний труд, а с другой стороны, своим примером они доказывают возможность успешного применения разных методов.

Во-вторых, даже организации из одной отрасли могут существенно отличаться по целому ряду технологических процессов, объемов производства, занятых людей и ресурсов. Очень часто то, что оправдано для одной организации, может быть избыточно для другой.

В-третьих, надо понимать, что процесс оценки профессиональных рисков может и должен совершенствоваться в процессе использования.

Организация, которая делает первые шаги в оценке профессиональных рисков необходимо пользоваться самыми простыми, понятными и быстрыми решениями.

Ежегодное совершенствование процедуры позволит в дальнейшем проводить более детальное исследование опасностей, применять дополнительные методы анализа и разрабатывать более эффективные мероприятия по исключению опасностей или снижению уровня профессионального риска.

Несоблюдение требований по оценке и управлению профессиональными рисками может привести к серьезным последствиям для работодателей, включая значительные штрафы. **Штраф за отсутствие оценки профрисков — до 80 000 руб. (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ).**

С учетом ужесточения контроля со стороны государственных органов вероятность штрафов возрастает.

Кроме того, это грозит еще и невозможностью в дальнейшем запустить другие связанные с ней процессы, такие как выдача СИЗ, проведение инструктажей, обучения, стажировки работников и ряда других процессов СУОТ.

Как проводить оценку профессиональных рисков и с чего начать

Оценка профессионального риска включает три этапа: идентификацию угроз, определение степени риска и разработку мероприятий или рекомендаций по устранению опасной ситуации.

Если говорить простым языком, процедура поможет руководителям принимать управленческие решения и ответить на важные вопросы:

- Какие опасные события могут произойти в организации?
- С какой вероятностью эти события произойдут?
- К каким последствиям это приведет?
- Что можно сделать для предотвращения опасных событий и снижения вреда в случае их наступления?

Оценку рисков можно проводить, опираясь на ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011. Этот документ, как и все ГОСТы, носит рекомендательный характер, но не исключает возможности использования в качестве методологии.

Оценка профессиональных рисков опирается на анализ следующих показателей:

- Условий труда: физических, химических, биологических, гигиенических и психоэмоциональных факторов — на основании критериев Р 2.2.2006-05.
- Технологических процессов, сырья и оборудования, которое используют работники.
- Статистических данных о профессиональной заболеваемости и производственном травматизме.

Как проводить оценку профессиональных рисков, прописано в Приказе Минтруда от 29.10.2021 № 776н.

Можно выделить три основных этапа:

1. Выявление опасностей.
2. Оценка уровней профессиональных рисков.
3. Снижение уровней профессиональных рисков.

По каждому из этих этапов специалисты Минтруда РФ представили рекомендации, как их реализовывать:

- Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей (утв. Приказом Минтруда России от 31.01.2022 № 36);
- Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков (утв. Приказом Минтруда России от 28.12.2021 № 796).

Они не подлежат регистрации в Минюсте, так как не являются НПА и не включают обязательных требований. Это означает, что применять или не применять Рекомендации Минтруда, решает сам работодатель. Невыполнение их требований не влечет административной ответственности. Во время контрольных мероприятий не имеют права проверять соблюдение требований Приказа Минтруда России от 28.12.2021 № 796.

Работодатель вправе использовать иные обоснованные способы и методы или разработать собственный метод оценки уровня профрисков, исходя из специфики своей деятельности.

Рекомендации содержат критерии для выбора метода оценки уровня профрисков, описание применяемых методов, процесс и этапы выбора метода оценки и примеры оценочных средств.

Приведенные в Рекомендациях методы оценки сгруппированы по пяти основаниям:

1. Методы оценки уровня профессиональных рисков, рекомендуемые для предприятий малого и микробизнеса. Это самые простые в использовании методы, они не требуют специальных знаний и позволяют обеспечить соблюдение базовых требований безопасности при малом количестве персонала и рабочих мест и при отсутствии оборудования, способного причинить вред здоровью значительного количества работников.

2. Наиболее распространенные методы — простые в использовании и не требующие специальных знаний. Это методы, которые широко используются в практике предприятий Российской Федерации. Их можно использовать на предприятиях любой численности и вида деятельности.

3. Методы оценки рисков производственных процессов и технологических систем. Их рекомендуется использовать в отношении отдельных наиболее опасных производственных процессов или оборудования, в том числе объединенного в технологическую цепочку.

4. Методы оценки рисков, связанных с безопасностью продукции, оборудования и производственных процессов. Используются в отношении отказа ключевого оборудования и для оценки рисков, связанных с обеспечением безопасности определенного вида продукции.

5. Иные методы, не связанные с эксплуатацией оборудования и травмированием работников, которые рекомендуется использовать для оценки различных аспектов, связанных с обеспечением безопасности и здоровья работников.

Причем, третья и четвертая группы методов непосредственно не связаны с опасностью травмирования работников, их рекомендуется использовать для оценки рисков отказа или сбоя в работе оборудования.

Методы оценки уровня профессиональных рисков, рекомендуемые для предприятий малого и микробизнеса, — это контрольные листы и матричный.

Как выстроить систему управления профрисками

Рекомендована пошаговая процедура.

Шаг 1. По результатам оценки профессиональных рисков оформить перечень рисков, ранжированный в зависимости от оцененного уровня каждого риска.

Шаг 2. Изучить меры управления профрисками — меры контроля или снижения их уровня.

Шаг 3. Разработать меры управления профессиональными рисками и составить план соответствующих мероприятий.

Шаг 4. Повторная оценка уровня профессиональных рисков после реализации указанных в предыдущем шаге мероприятий.

Все организационные моменты следует прописать в Положении об организации и проведении оценки профессиональных рисков.

Как облегчить работу по оценке профессиональных рисков

Можно сформулировать несколько подсказок для тех, кто только начал внедрять процедуру оценки профессиональных рисков в систему управления охраной труда.

Не стоит выбирать сложные методы, которые приведут к разработке неоправданно сложных регламентирующих документов. Чем сильнее вы усложните процедуру при ее внедрении, тем тяжелее и дольше вы будете ее исполнять. На практике чем проще метод оценки профессиональных рисков, тем меньше шансов сделать плохо.

Самым простым методом оценки уровня профессионального риска является двумерная матрица, по одной шкале которой расположена вероятность опасного события, а по другой — ее тяжесть.

Помните, что оценка профессионального риска это систематический, непрерывный процесс, который постоянно совершенствуется. Лучше сделать оценку профессиональных рисков на всех рабочих местах, потом оценить результат и учесть недостатки на следующем этапе, чем до бесконечности исследовать один, пусть даже очень важный производственный процесс на одном рабочем месте, и не понимать, какие опасности есть на других.